

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

Межведомственной комиссии по экологической безопасности и природопользованию в Республике Хакасия

от 08.10.2019 № 5

Председательствующий:

Арехов
Сергей Николаевич

Министр природных ресурсов и экологии
Республики Хакасия,
председатель
межведомственной комиссии

Члены комиссии:

Бабушкина
Елена Анатольевна

директор Хакасского технического института – филиала федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет»

Брагина
Татьяна Васильевна

заместитель председателя Госкомитета по охране животного мира и окружающей среды Хакасии

Жуковский
Владимир Иванович

первый заместитель главы города Абакана

Залутский
Дмитрий Владимирович

заместитель начальника отдела санитарного надзора Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия

Иванов
Владимир Сергеевич

заместитель главы администрации Алтайского района

Леонтьева
Ольга Николаевна

первый заместитель главы администрации города Черногорска

Лушников
Ольга Сергеевна

заместитель Министра природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по охране окружающей среды

Попов
Андрей Анатольевич

проректор по науке и инновациям Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф.

Катанова»

Потылицын Евгений Анатольевич	начальник отдела регионального государственного экологического надзора Минприроды Республики Хакасия
Петрук Виталий Алексеевич	заместитель начальника Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия - начальник отдела планирования мероприятий ГО, предупреждения и ликвидации ЧС
Прокудин Игорь Борисович	заместитель директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный заповедник «Хакасский»
Соболев Андрей Александрович	ведущий консультант отдела осуществления на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора департамента лесного хозяйства Минприроды РХ
Старостин Валерий Николаевич	председатель комитета по экологии, природным ресурсам и природопользованию Верховного Совета Республики Хакасия
Танаков Сергей Владимирович	начальник ГКУ Республики Хакасия «Противопожарная служба» Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия
Черепанов Дмитрий Валерьевич	начальник отдела использования и охраны недр Минприроды Республики Хакасия
Шадрин Александр Васильевич	начальник Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Хакасия
Шафорост Владимир Александрович	заместитель руководителя Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
Шулбаев Василий Иванович	председатель комитета по экономической политике, промышленности, строительству и

транспорту Верховного Совета Республики Хакасия

Шуркина
Виктория Владимировна

Заместитель директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный заповедник «Хакасский»

1. Выступил: Арехов Сергей Николаевич – министр природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

Приветственное слово участникам заседания. Объявление повестки заседания и определение основных вопросов, порядка обсуждения.

2. Выступил: Прокудин Игорь Борисович – заместитель директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный заповедник «Хакасский».

Доклад: «Разработка и утверждение комплексного порядка взаимодействия структур по профилактике возгорания и тушению пожаров на особо охраняемых природных территориях. Разработка схемы финансирования работ направленных на сохранение ООПТ» (7 мин).

В докладе отмечено, что «Государственный заповедник «Хакасский» представлен девятью кластерными участками площадью 250 тыс. га. Они расположены в пяти муниципалитетах, Орджоникидзевском, Ширинском, Боградском, Усть - Абаканском, Таштыпском районах. Особо возгораемыми являются степные районы. Практика показывает, что все пожары возникают на сопредельной территории. Вероятны поджоги, хотя виновные лица не обнаруживаются. Это палы возле свалок мусора. Заповедник имеет финансирование из федерального бюджета на тушение пожаров возникших на территории заповедника. Однако, если при мониторинге выявляется, что пожар возник на сопредельной территории и угрожает заповеднику, в 100% случаев, заповедник приступает к тушению данного возгорания. По текущему году горел участок Облгаз рядом с поселком Усть - Бюр. Только на территории заповедника выгорело 837 га леса. На сопредельной территории выгорело не меньше. В первый день пожара прибыли дружины из двух соседних населенных пунктов (гражданские лица добровольных гражданских дружин). Они весьма эффективно сработали. Автономное учреждение «Устьбюрлессервис» изначально запросило оплатить работы по тушению пожара на территории заповедника. У заповедника нет средств на финансирование работ по тушению пожара и авиапатрулированию и авиатушению. Средства выделяются на зону оз. Байкал и на более значимые регионы. Финансирование Республики Хакасия проседает. У заповедника достаточно противопожарной техники и оборудования. Однако, разбросанность участков и их отдаленность друг от друга не позволяют использовать эффективно всю противопожарную технику и оборудование. (3 пожарных машины, два малых лесопатрульных комплекса и т.д.). У заповедника несколько пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря:

- поселок Уюс Орджоникидзевского района;
- п. Оглохты берег Красноярского водохранилища;

- п. Абаза Таштыпского района.

С данных пунктов осуществляются выезды.

Что касается пожара, возникшего на территории Облгаза, несмотря на первоначальное непонимание, в дальнейшем общими усилиями пожар был потушен. Сотрудники лесхоза прокладывал лесополосы, сотрудники заповедника тушили возгорания.

3. Выступил: Брагина Татьяна Васильевна – заместитель председателя Госкомитета по охране животного мира и окружающей среды Хакасии

Доклад: «Разработка и утверждение комплексного порядка взаимодействия структур по профилактике возгорания и тушению пожаров на особо охраняемых природных территориях» Разработка схемы финансирования работ направленных на сохранение ООПТ» (7 мин).

В докладе отмечено, что в ведении Госкомитета находятся 11 особо охраняемых природных территорий регионального значения, тушение лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения не относится к его функциям. Задача Госкомитета это выявление очагов возгорания либо задымленности и незамедлительное извещение надлежащих структур о возгорании. Имеется печальный опыт 2015 года, когда пожары повлекли значительный ущерб и жертвы среди населения. С 2016 года, в случае введения Правительством Республики Хакасия чрезвычайной ситуации или особого противопожарного режима безопасности, вводится запрет на весеннюю охоту. Данная мера на практике показала свою эффективность, хотя и вызывает недовольство среди ряда охотников. У Госкомитета помимо соглашения с Минприроды РХ имеется соглашение непосредственно с Устьбюрьлессервисом, которое регламентирует порядок извещения о возникшем на территории ООПТ возгорании, а также перечень техники и оборудования, которые Госкомитет может представить для тушения пожара. Необходимо данную практику распространить не только на Усть - Абаканский район, а также на другие муниципальные образования. Перед началом пожароопасного периода ежегодно проводятся учения о действиях сотрудников в случае выявления задымления либо пожара на природных территориях. Усиливается состав оперативных групп, каждая группа оснащена средствами связи: рация и спутниковый телефон, а также бензопилами, топорами, лопатами. Есть 11 ранцевых огнетушителя - мотопомпа ШТИЛЬ. Также имеется мобильный пункт сосредоточения противопожарного инвентаря- грузовой автомобиль, лопаты, емкость с водой.... Мелкие возгорания сотрудники Госкомитета тушат сами. Составляются протоколы по ст. 8.39. в случае разведения костров в неустановленных местах. У Госкомитета отсутствует техника, предназначенная для тушения пожаров, есть в наличии высоко проходимые автомобили, с использованием которой возможна заброска сотрудников к очагам пожаров.

Каждый инспектор снабжен телефонами лесничеств, автономных учреждений Республики Хакасия, при выявлении возгорания незамедлительно информирует надлежащие структуры о данном факте.

В поддержку Игоря Борисовича следует сказать, что контрольно-надзорные мероприятия на ООПТ проводятся на регулярной основе. На территории

природного парка «Хакасия» много труднодоступных территорий, где патрулирование не проводится. В данном случае необходимо авиапатрулирование.

Предлагаю проработать вопрос о выделении финансирования из федерального бюджета на авиапатрулирование труднодоступных территорий ООПТ.

4. Выступил Танаков Сергей Владимирович - начальник ГКУ Республики Хакасия «Противопожарная служба» Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия.

Доклад: «Разработка и утверждение комплексного порядка взаимодействия структур по профилактике возгорания и тушению пожаров на особо охраняемых природных территориях» (5 мин).

В докладе отмечено, что из 100% возгорания в лесах 1% приходится на грозы природного характера, 70% поджоги при неосторожном обращении с огнем неустановленными лицами. 2% железнодорожный транспорт в основном Ачинское направление пал травы. Необходимо задействовать институт старост в соответствии с законом «О старостах» отработать механизмы поощрения их противопожарной деятельности. В каждом населенном пункте имеется инициативный гражданин, который занимается вопросами, в том числе противопожарной безопасности поселения. По своему функционалу противопожарная служба плотно работает с данными лицами. Имеется опыт работы в тушении пожаров в населенных пунктах и за пределами населенных пунктов, в случаях, когда лица разводят кострища, которые затем перерастают в большие пожары. Предлагаю внимательно изучить закон «О старостах» и отработать механизмы стимулирования старост для проведения профилактических противопожарных мероприятий за пределами населенных пунктов.

Второй аспект – взаимодействие с противопожарными службами. Сейчас при каждой противопожарной части происходит регистрация туристических групп направление информации в МЧС с целью их дальнейшего отслеживания. На базе противопожарных служб можно организовать инструктажи и занятия практического характера по тушению, координации действий, а также сбор информации. Дальние районы Республики Хакасия противопожарная служба старается закрывать новой противопожарной техникой. В 2019 году придут два Урала. один из них будет направлен в таежную территорию Орджоникидзевского района. Докладчик, являясь координатором противопожарной службы по Сибири, принимал участие в Форуме противопожарных служб России, где тема лесных и степных пожаров также стояла остро. Многие лесники выражают благодарность за методику тушения пожаров встречным огнем. Данная методика применима при тушении лесных и степных пожаров. Нарботки пришли из Красноярского края. Тактика и методики пожаротушения очень важны.

5. Выступил: Шадрин Александр Васильевич – начальник Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Хакасия.

Доклад: «О мерах по борьбе с расхищением природных ресурсов (незаконная вырубка лесов, незаконная добыча полезных ископаемых, незаконное водопользование)» (7 мин).

В докладе отмечено, что ВМД Республики Хакасия принимаются меры по борьбе с расхищением природных ресурсов уголовно правового и оперативно - розыскного характера. С целью реализации полномочий Министерство заключило ряд соглашений с Минприроды Республики Хакасия и другими ведомствами. Кроме этого представители Министерства входят в состав нескольких межведомственных рабочих групп при Прокуратуре РХ, при Минприроды РХ. Совместно правоохранительными и контролирующими органами проводится мероприятие «ОПМ Лесовоз», а также совместные рейдовые мероприятия с сотрудниками ФСБ и Министерством природных ресурсов и экологии РХ. В лесных районах идет проверка деятельности пунктов приема, отгрузки и переработки древесины. В период высокой пожарной опасности оказывается помощь по недопущению граждан в пожароопасные лесные районы. Совместно с органами лесного хозяйства проводятся профилактические мероприятия по предупреждению лесных пожаров, сохранению леса, соблюдению противопожарной безопасности. Также проводятся профилактические меры, такие как выступления в средствах массовой информации, работа с населением. В ходе проведенных мероприятий на учет в текущем году поставлены 82 преступления, из которых 60 выявлены сотрудниками органов внутренних дел. Из них 11 преступлений экономической направленности, в том числе 3 коррупционной направленности. В структуре зарегистрированных преступлений 6 фактов кражи, 2 факта мошенничества, 1 факт незаконного образования юридического лица, 61 незаконная рубка лесных насаждений, 10 фактов уничтожения или повреждения лесных насаждений при неосторожном обращении с огнем, одно злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), один факт незаконного осуществления предпринимательской деятельности. В текущем году закончено производством 61 уголовное дело, 16 из которых, направлены в суд, 10 прекращены в связи с деятельным раскаянием. По 4 делам в суд направлены ходатайства в порядке ч.2 ст. 446.2 УПК РФ о прекращении уголовного дела и применении в отношении виновных лиц меры уголовно - правового характера в виде судебного штрафа. Приостановлено 30 дел т.к. не установлены виновные лица. Одно дело прекращено в связи со смертью виновного лица. Причиненный ущерб на момент возбуждения уголовных дел составил 216 млн. руб.

По окончанным уголовным делам преступлений в сфере лесопользования по итогам 8 месяцев ущерб составил 31 660 тыс. руб.

В ходе предварительного следствия добровольно погашено 681 тыс. руб. Изъято имущества на сумму 10 796 тыс. руб. В результате возмещение ущерба составило 981 тыс. руб., что составило около 3% от ущерба. Большинство незаконных рубок совершено на территориях Аскизского, Богградского и Таштынского районов. Наибольший интерес у совершивших такие преступления, вызывают деревья породы кедр - 39%, сосна 20%, береза - 19%, лиственница - 12%, ель 8%.

б. Выступил: Соболев Андрей Александрович - ведущий консультант по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора департамента лесного хозяйства Минприроды РХ.

Доклад: «О мерах по борьбе с расхищением природных ресурсов (незаконная вырубка лесов, незаконная добыча полезных ископаемых, незаконное водопользование)». Текст доклада прилагается к протоколу (7 мин).

7. **Выступил: Потылицын Евгений Анатольевич** – начальник отдела регионального государственного экологического надзора департамента по охране окружающей среды Минприроды РХ.

Доклад: «О мерах по борьбе с расхищением природных ресурсов (незаконная вырубка лесов, незаконная добыча полезных ископаемых, незаконное водопользование)». Текст доклада прилагается к протоколу (7 мин).

8. **Выступил: Черепанов Дмитрий Валерьевич** – начальник отдела использования и охраны недр департамента природных ресурсов Минприроды РХ.

9. **Выступил: Шафорост Владимир Александрович** – заместитель руководителя Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору.

Доклад: «Об экологических угрозах, связанных с техническим состоянием гидроузлов. Обеспечение безаварийного пропуска паводка на бесхозных гидротехнических сооружениях (ликвидация бесхозных ГТС)»

В докладе отмечено, что Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору выполняет в том числе, функцию по надзору за безопасной эксплуатацией ГТС. Один из основных законов от 21.07.1997 года №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и подзаконные акты одним из которых является Постановление Правительства РФ от 27.02.1999 года и №237 и последующими изменениями к нему, распространяют свое действие на ГТС не имеющие собственника.

Орган государственного надзора формирует и ведет перечень ГТС не имеющих собственника, а также тех, от которых собственник отказался. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области безопасности ГТС разрабатывают и выполняет согласованный с органом государственного надзора план мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнического сооружений, которые не имеют собственника, или собственник которых не известен или от права собственности отказался. Обеспечение безопасности, ремонт, консервация, ликвидация ГТС, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или отказался от собственности, осуществляются уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на территории которого расположено это гидротехническое сооружение. (п. 6 Постановления правительства РФ от 27.02.1999 года №237).

Управление ведет реестр (регистр) гидротехнических сооружений, который постоянно претерпевает изменения. На 01.10.2019 года в реестре было 11 бесхозных ГТС. Неправильная эксплуатация или отсутствие обязательных восстановительных работ на ГТС приводит к негативным последствиям. В Усть – Абаканском районе пруды в с. Московское (3 ГТС), неправильное проведение капитальных работ привело к частичному разрушению ГТС, сливу данного сооружения и частичному затоплению села. Данный реестр постоянно корректируется с МЧС. Необходимо проводить работы по постановке на учет бесхозных ГТС, приведении их в надлежащее техническое состояние и передачи их в собственность либо специализированной организации, либо муниципальному образованию, на территории которого находится данное ГТС. ,

10. **Выступил: Залутский Дмитрий Владимирович** – заместитель начальника отдела санитарного надзора Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия.

Доклад: «О реализации полномочий по установлению, изменению, прекращению существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно – бытового водоснабжения».

В докладе отмечено, что разграничение промышленных территорий и объектов с местами проживания населения, коммунальными и социальными объектами имеет важное значение с точки зрения градостроительной политики. Также способствует снижению воздействия на среду обитания и здоровье граждан. С 01.10.2019 года закончился второй период по установлению санитарных защитных зон. С этой даты все действующие объекты, в отношении которых должны быть установлены санитарные зоны, являются правонарушителями.

С даты вступления в силу Федерального закона № 342 «О внесении изменений в градостроительный кодекс РФ», был значительно усилен статус зон с особым использованием территорий. Под данный статус попадают санитарно - защитные зоны. Правительством Республики Хакасия вынесло Постановление от 03.03.2018 года № 222, которым утверждены правила установления санитарных зон и порядок использования земельных участков в границах таких зон. По Республике в реестре находятся 1003 объекта, в отношении которых должны быть установлены санитарные защитные зоны. Однако только в отношении 5,7% объектов такая работа проведена и санитарно – защитные зоны установлены. Данный показатель в два раза меньше среднего общероссийского. В отдельных субъектах Российской Федерации доля объектов с установленными санитарными защитными зонами составляет 78%. Данные цифры показывают на необходимость принятия разносторонних и действенных мер как хозяйствующими субъектами, так и органами власти. Показательным негативным примером стала ситуация 2012 – 2016 годов с утверждением генерального плана с Белый Яр и выделении земельных участков для ИЖС, в том числе для социально незащищенных групп населения в санитарно - защитной зоне разреза Изыхский. Это привело к судебным разбирательствам, подтвердившим незаконность таких действий. Неэффективно потрачены финансовые средства на разработку Генерального плана с. Белый Яр и проведение кадастровых работ. Но самое главное, возросла социальная напряженность, нанесен ущерб репутации органов местной власти. Аналогичная ситуация складывается по поселку Усть- Абакан, по городу Черногорску, где в санитарной зоне нефтехранилища и полигона органы местной власти выделяют земельные участки под ИЖС. Предлагаем включить в решение Межведомственной комиссии рекомендацию исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления городских и сельских поселений обеспечить установление санитарно - защитных зон для подведомственных объектов, организовать широкомасштабную разъяснительную работу среди хозяйствующих субъектов о необходимости установления санитарно - защитных зон. Органам местного самоуправления не допускать выдачу разрешений на строительство объектов в отношении которых должна быть установлена санитарно – защитная зона без соответствующих документов (решение об установлении санитарно - защитной зоны, либо специального письма, в котором указано , что в отношении данного объекта санитарно – защитная зона не устанавливается). Данные документы выдаются либо Роспотребнадзор г. Москвы, либо Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия. Обеспечить своевременное

внесение изменений в части установленных санитарно – защитных зон в план населенных пунктов.

Необходимо обратить внимание на подведомственные и курируемые объекты Министерству природных ресурсов и экологии, это деревообрабатывающие производства автономных учреждений. У Министерства строительства и ЖКХ Республики Хакасия, это очистные сооружения «Хакресводоканала». Объекты органов муниципальной власти, это скотомогильники, котельные, кладбища, полигоны ТКО и очистные сооружения.

10. Обсуждение. Залутский Д.В., Арехов С.Н., Лушникова О.С., Бабушкина Е.А., Брагина Т.В. Петрук В.А, Прокудин И.Б. Шадрин А.В., Шафорост В.А., Шулбаев В.И. Шуркина В.В.

По итогам обсуждения были приняты решения.

11. Подведение итогов заседания: Арехов Сергей Николаевич – министр природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию Прокудина Игоря Борисовича, Брагиной Татьяны Васильевны, Шадрин Александр Васильевича, Соболева Андрея Александровича, Потылицына Евгения Анатольевича, Черепанова Дмитрия Валерьевича. Танакова Сергея Владимировича, Шафороста Владимира Александровича, Залутского Дмитрия Владимировича.

2. Изменить формат заседаний Межведомственной комиссии по экологической безопасности и природопользованию в Республике Хакасия путем заблаговременного направления составу комиссии информационного тематического материала для ознакомления, обсуждения, разработки предложений. Заседание комиссии использовать для обсуждения заранее представленного материала и принятия решений и рекомендаций.

Срок – октябрь 2019 года и последующие месяцы.

3. Утвердить предложения и рекомендации, изложенные в приложении №1 к настоящему протоколу.

4. Секретариату комиссии разместить в течение 14 дней решение, предложения и рекомендации комиссии на официальном Портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

Председатель – Министр природных ресурсов
и экологии Республики Хакасия



С. Арехов

Секретарь - советник Министра природных
ресурсов и экологии Республики Хакасия



И. Чайкина

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ
Межведомственной комиссии по экологической безопасности
и природопользованию в Республике Хакасия

1. В целях устранения межведомственных барьеров при взаимодействии структур федерального и республиканского подчинения при профилактике возгорания и тушения пожаров для сохранения ООПТ.
- 1.1. Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (Арехов С.Н.) скорректировать маршруты авиапатрулирования таким образом, чтобы закрыть труднодоступные территории ООПТ республиканского и федерального значения.
Срок: март 2020 года.
- 1.2. Всем заинтересованным структурам проработать механизм создания, комплектации, обучения межведомственных групп быстрого реагирования для тушения пожаров, угрожающих ООПТ. А также рассмотреть возможность проведения координации действий по тушению пожаров, угрожающих ООПТ, на базе КЧС Республики Хакасия.
- 1.3. Управлению по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия (Старков Н.И.), на базе противопожарных служб рассмотреть возможность проведения инструктажа и занятий практической направленности по тушению лесных и степных пожаров, осуществления координации действий, а также сбора информации о возгорании.
Срок: март 2020 года.
- 1.4. Межведомственной комиссии по экологической безопасности и природопользованию в Республике Хакасия выйти на Верховный Совет Республики Хакасия и Правительство Республики Хакасия с инициативой о проработке на законодательном уровне задействования института старост для проведения профилактических противопожарных мероприятий в окрестностях вверенных им населенных пунктов.
2. В целях укрепления мер по борьбе с расхищением природных ресурсов.
- 2.1. Всем заинтересованным структурам, разработать механизмы исключения легализации незаконно добытой древесины.
- 2.2. Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (Арехов С.Н.) с целью минимизации совершения преступлений, связанных с расхищением лесных ресурсов, осуществить взаимодействие с Управлением Росгвардии Республики Хакасия, на предмет содействия в выявлении незаконных вырубок.

2.3. Организовать обмен информацией между охотинспекторами и лесничими на предмет локализации на местности законных лесосек.

3. Межведомственной комиссии по экологической безопасности и природопользованию в Республике Хакасия выйти с инициативой на Верховный Совет Республики Хакасия и Правительство Республики Хакасия об учреждении на уровне Республики Хакасия ежегодной премии «Лучшее экологическое предприятие Хакасии».

4. С целью установления контроля над незаконной добычей ПГС на территории Республики Хакасия, увеличения прямого и опосредованного налогового поступления в бюджет Республики Хакасия от добычи ПГС, рекомендовать правительству Республики Хакасия учредить специализированное автономное учреждение, для эксплуатации имеющихся на территории Республики Хакасия гравийных карьеров.

5. Рекомендовать главам муниципальных образований Республики Хакасия, в собственности которых имеются очистные и водозаборные сооружения сферы ЖКХ, обязать эксплуатирующие организации оформить право пользования поверхностными водными объектами в соответствии с требованиями водного законодательства.

Заслушать глав муниципальных образований на заседании Межведомственной комиссии по экологической безопасности и природопользованию в Республике Хакасия по данному вопросу.

Срок – не позднее июля 2020 года.

6. Рекомендовать органам государственной власти, органам местного самоуправления городских и сельских поселений обеспечить установление санитарно - защитных зон для подведомственных объектов, организовать ширококомасштабную разъяснительную работу среди хозяйствующих субъектов о необходимости установления санитарно - защитных зон. Органам местного самоуправления не допускать выдачу разрешений на строительство объектов в отношении которых должна быть установлена санитарно – защитная зона без соответствующих документов (решение об установлении санитарно- защитной зоны, либо специального письма, в котором указано, что в отношении данного объекта санитарно – защитная зона не устанавливается). Обеспечить своевременное внесение изменений в части установленных санитарно – защитных зон в план населенных пунктов.

Информация для доклада в части незаконного водопользования за истекший период 2019 года

В соответствии со ст. 9 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее Водный кодекс) юридические и физические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 Водного кодекса.

В зависимости от цели водопользования, водные объекты предоставляются в пользование на основании договора водопользования либо решения.

На территории республики, в основном, целями водопользования являются сбор водных ресурсов, сброс сточных вод, использование акватории в целях рекреации.

Использование водных ресурсов на основании договора является платным.

По состоянию на 08.10.2019 в Хакасии действует около 40 водопользователей (поверхностные воды). Из них 80% имеют разрешительные документы.

Оформить разрешительные документы для некоторых юридических лиц не представляется возможным на протяжении более 3 лет. Все предприятия, осуществляющие нелегитимное водопользование, относятся к сфере ЖКХ.

Частые реорганизации предприятий ЖКХ, банкротство и смена организаций, эксплуатирующих водозаборные и очистные сооружения, приводят к невозможности проведения проверки надзорными органами.

ООО «ЖКХ» эксплуатирует водозаборное сооружение на оз. Иткуль для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения санаториев, п. Жемчужный и п. Колодезный. У предприятия отсутствует положительное санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта, используемого в хозяйственно-питьевых целях, требованиям санитарных правил. Для получения положительного заключения необходимо выполнить ряд мероприятий по оборудованию зоны санитарной охраны водозаборного сооружения. Эти мероприятия включены в Проект зон санитарной охраны источника питьевого водоснабжения, но в связи с отсутствием финансовых средств эти мероприятия не могут быть выполнены. Таким образом, заключить договор водопользования не представляется возможным, в связи с неполным комплектом подаваемых заявителем документов.

Для пресечения нелегитимного водопользования министерством регулярно направляются письма юридическим лицам о необходимости получения разрешительных документов. Информация сообщается в Управление Росприроднадзора по Хакасии с просьбой оказать содействие в обязанности водопользователей оформить разрешительные документы.

Ранее в Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия направлялась информация о предприятиях, осуществляющих питьевого и хозяйственно-бытовое водоснабжение без положительного санитарно-эпидемиологического заключения. В рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением проведена проверка МКП «Приисковое ЖКХ». Вместе с тем, Управление отмечает, что основанием для проведения плановых проверок соблюдения санитарного законодательства является истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица либо окончания проведения последней плановой проверки. Что затруднительно, учитывая частую смену ЮЛ.

Главам муниципальных образований, являющихся собственниками очистных сооружений, направляются письма с требованием принять исчерпывающие меры воздействия к эксплуатирующим организациям для выполнения установленных ранее условий водопользования и оформления права пользования водными объектами.

На сегодняшний день без документов работают 3 ХПВ водозабора (Жемчужный, Майна, п. Приисковский) и 6 выпусков сточных вод.

Как отмечалось выше, самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом, является административным правонарушением.

- В рамках режима ЧС в с. Аскиз проведена внеплановая проверка в отношении МУП «Аскиз ЖКХ», допустившего административное правонарушение в области охраны и использования водных объектов.

МУП «Аскиз ЖКХ» осуществляет использование части водного объекта р. Аскиз без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом. У предприятия отсутствует решение о предоставлении водного объекта в пользование.

По результатам данной проверки хозяйствующий субъект привлечен к административной ответственности в соответствии со ст. 7.6 (наложен административный штраф 50,0 тыс. рублей), ч. 1 ст. 8.13 (наложен административный штраф 30,0 тыс. рублей), ст. 8.1 (предупреждение) КоАП РФ.

Предприятию выдано предписание с установленным сроком устранения нарушений обязательных требований.

- Специалистами Минприроды Хакасии совместно с прокуратурой Таштыпского района была проведена внеплановая выездная проверка в отношении осуществления хозяйственной деятельности МУП «Возрождение» с. Таштып, Таштыпского района.

МУП «Возрождение» осуществляет использование части водного объекта р. Таштып без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом. У предприятия отсутствует решение о предоставлении водного объекта в пользование.

По результатам данной проверки должностное лицо - директор МУП «Возрождение» привлечен к административной ответственности в соответствии со ст. 7.6 (наложен административный штраф 10,0 тыс. рублей).

- При проведении плановой проверки в отношении Администрации Бейского сельсовета установлено, что неочищенные хозяйственно-бытовые сточные воды с. Бей через сбросной канализационный коллектор, расположенный в районе ул. Чайкиной с. Бей, на левом берегу р. Бей, через трубу, проходящую под водой водного объекта, поступают в искусственный котлован, расположенный на правом берегу р. Бей.

В части нарушений Водного кодекса РФ и Закона РХ от 07.11.2014 № 84-ЗРХ, выдано предписание по устранению нарушений обязательных требований, поскольку в ходе проводимых проверочных мероприятий на р. Бей в месте сброса сточных вод превышения ПДК не установлено, вместе с тем в сравнении с фоном установлено превышение следующих загрязняющих веществ:

отбор 03.04.2019:

– АПАВ – превышение по двум точкам в 1,2 раза;

отбор 22.04.2019:

– АПАВ – превышение по двум точкам в 1,3 раза;

– нефтепродукты – превышение по двум точкам в 4 раза.

Указанные вещества характерны для состава бытовых неочищенных сточных вод, отводящихся системой централизованной канализации от жилых домов, предприятий и учреждений. Отсутствие АПАВ и нефтепродуктов в точке отбора выше по течению от карьера и их наличие в точках ниже по течению может свидетельствовать о попадании сточных вод в русло реки Бея, что влечет за собой загрязнение водного объекта (р. Бея) и доказывает факт непосредственного негативного воздействия *котлована приема сточных вод* на водный объект (р. Бея).

Таким образом, по администрации Бейского с/с выявлены нарушения требований водного законодательства, Минприроды Хакасии вышло в суд с иском о строительстве очистных сооружений в населенном пункте и ликвидации данного искусственного котлована.

- В отношении администрации Вершино-Тейского п/с по результатам проведенных проверочных мероприятий выявлены нарушения требований водного законодательства в части отсутствия очистных сооружений в населенном пункте и непосредственном загрязнении водного объекта (р. Тея) неочищенными сточными водами.

В п. Вершина Теи осуществляется сброс сточных вод без решения о предоставлении в пользование водного объекта. Очистные сооружения находятся в нерабочем состоянии, сброс сточных вод осуществляется без очистки. В 2013 г. начато строительство новых очистных сооружений в п. Вершина Теи. Проектный срок ввода в эксплуатацию 2015 г., однако, в связи с отсутствием финансирования из бюджета Республики Хакасия строительство фактически не продолжено.

Администрации выдано предписание по устранению выявленных нарушений обязательных требований. Прокуратура Аскизского района вышла в суд с иском о строительстве очистных сооружений в населенном пункте.

- В рамках природоохранных мероприятий по проведению экологического мониторинга состояния окружающей среды, проведены измерения и анализы состава поверхностных вод р. Туим – место сброса сточных вод с очистных сооружений п. Туим, эксплуатируемых ООО «Наш дом» – установлено наличие превышения ПДК в двух пробах:

– фосфат-ионы (норматив ПДК 0,15 мг/дм³, превышение – в среднем по двум точкам в 1,2 раза).

Помимо этого, выявлено превышение показателей в сравнении с фоном:

– ионы аммония – превышение по двум точкам в 4,5 раза;

– нитрат-ионы – превышение по двум точкам в 34 раза;

– фосфат-ионы – превышение по двум точкам в 3,7 раза;

– анионные ПАВ – превышение по двум точкам в 1,9 раза;

– нефтепродукты – превышение по двум точкам в 1,3 раза.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий подготавливается пакет необходимых документов для согласования с прокуратурой Республики Хакасия внеплановой выездной проверки.

Контроль и геологический надзор за соблюдением требований

Законодательства «О недрах» и лицензионного соглашения на право

пользования участком недр местного значения возложено на

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия - как

орган регионального государственного геологического контроля.

п. 14 ст. 4 Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 26.07.2017) "О недрах").

Участки недр местного значения утверждены постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.02.2013 № 80 «Об утверждении Перечня участков недр местного значения по Республике Хакасия и внесении изменения в Положение о Министерстве регионального развития Республики Хакасия, утвержденное Постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.02.2011 № 94»

Полномочиями по предотвращению и недопущению самовольного (безлицензионного) пользования недрами, содержащие ОПИ, наделено Управление Росприроднадзора по РХ, как орган федерального государственного геологического надзора (п.3 Постановления Правительства РФ от 12.05.2005 № 293 (ред. от 27.07.2017)).

Контроль за действующими лицензиями осуществляется постоянно, это и ежегодные плановые проверки, а также по средствам предоставления ежегодной отчетности недропользователей о произведенных работах за текущий год, и предоставление сведений об объемах добычи и потерь при добычи и переработки сырья. Учет добытого недропользователями ОПИ производится в виде государственного баланса, которое ведет Министерство и где четко зафиксирован объем ОПИ которое содержит месторождение, что и исключает возможности добывать или уменьшить.

За период 2017-2019 года Сумма наложенных штрафных санкций составила 740 000 руб.

За этот же период выдано 87 лицензий (гос. пошлина составила 625500

руб), внесено изменений и дополнений в 40 лицензий (гос. пошлина 30000 руб).

Прекращено право пользования участками недр по 25 лицензиям.

За отчетный период специалистами отдела организовано и проведено 11 государственных исследований подсчета запасов общераспространенных полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации

В Министерством регулярно проводятся выездные совещания с главами муниципалитетов и администрациями районов о том как реагировать на незаконную добычу ОПИ.

Министерство тесно сотрудничает с правоохранительными органами (прокуратура, МВД, Следственный комитет), по представленным материалам о незаконной добычи ОПИ рассматриваются административные дела, возбуждаются уголовные дела. Виновные лица несут ответственность в виде уголовной и возмещением причиненного ущерба и административную ответственность.

на сайте Министерства опубликована нормативно правовая база где конкретно в виде блок-схем представлен порядок получения лицензии, как на твердые, так и подземных вод, и указана ответственность за безлицензионное пользование.

Ведётся сбор и анализ информации об использовании ОПИ организациями ведущими строительство автомобильных дорог и крупных объектов гражданского строительства на территории Республики Хакасия.

И при выявлении незаконной добычи Министерство реагирует в рамках своих полномочий. Что в свою очередь дает положительный эффект в плане того, что они обращаются за получением лицензией.

Всего было рассмотрено 62 административных дел.

ДОКЛАД
(для межведомственной экологической комиссии)
О МЕРАХ ПО БОРЬБЕ С РАСХИЩЕНИЕМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
(незаконная вырубка лесов)

ДОБРЫЙ ДЕНЬ, УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ, ЧЛЕНЫ КОМИССИИ!

СЕГОДНЯ МЫ ВНОВЬ ОБРАЩАЕМСЯ К НАШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И МЕРАХ ПО БОРЬБЕ С РАСХИЩЕНИЕМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ (т.е. НЕЗАКОННОЙ ВЫРУБКЕ ЛЕСОВ)

Площадь лесного фонда, находящегося в ведении Департамента лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, по данным учета лесного фонда по состоянию на 01.01.2019 года составляет **3647,6** тыс. га. По сравнению с прошлым годом изменений не произошло.

Эксплуатационные леса, подлежащие освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки занимают 1473,2 тыс. га, или 40,0 % от общей площади лесов Республики Хакасия.

Все необходимые сведения детализированные и конкретизированные можно найти в Лесной план Республики Хакасия действует с 01.01.2019 года по 31.12.2028 года.

Заготовка древесины на территории Хакасии осуществляется на основании: договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений заключенных по результатам аукционов, договоров купли-продажи лесных насаждений заключенных с автономными учреждениями в рамках доведенных государственных заданий по охране, защите и воспроизводству лесов, а также с гражданами для собственных нужд.

Расчетная лесосека по рубкам спелых и перестойных насаждений определена в размере 2539,3 тыс. м³. В среднем в сумме по всем видам рубок годовой объем

заготовленной древесины не превышает и 15 % от расчетного, менее 400 тыс. м³ в год.

Проблема вырубki лесов изрядно преувеличена. Сегодня мы используем всего 10 % от тех объемов, которые вырубались в период социалистической экономики.

Площадь лесовосстановительных работ в полтора раза **превышает** площади сплошных рубок (около 2 тысяч га).

Одним из основных направлений деятельности органа исполнительной власти в области лесных отношений является борьба с незаконным оборотом древесины, с незаконными рубками лесных насаждений.

С целью декриминализации лесопромышленного комплекса при Правительстве Республики Хакасия создана межведомственная комиссия, при Прокуратуре республики создана рабочая группа, Министерством заключены соглашения о взаимодействии с МВД по РХ, Хакасской таможней, УФССП по РХ.

На основе «Плана по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины в Российской Федерации на 2017-2020 годы», утвержденного заместителем Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопониним А.Г. 11.01.2017 № 106п-П9. В 2018 году (приказ от 27.11.2015 № 744/010-873-пр) установлен порядок взаимодействия Министерства внутренних дел по Республике Хакасия и Департамента лесного хозяйства Минприроды Хакасии по предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере лесопользования и оборота древесины.

С целью предотвращения фактов незаконной рубки и нелегального оборота древесины Минприроды Хакасии проводится комплексный анализ ситуации, согласовываются и утверждаются с органами МВД по Республике Хакасия планы совместных рейдовых мероприятий, организуются совместные дежурства на контрольных постах.

1. Минприроды Хакасии организована регистрация и учет пунктов приема и отгрузки древесины (на учете 105 действующих пунктов приема и отгрузки древесины по состоянию на 20.09.2019).

Учитывая, что все поставленные на учет пункты, расположены на территориях муниципальных образований, проверки проводятся по указанию прокуратуры, должностные лица Минприроды Хакасии принимают участие в проверках как специалисты лесного хозяйства. При возбуждении административных производств органами прокуратуры (в случае выявления нарушений) Минприроды Хакасии осуществляет рассмотрение административных дел, в ходе которых выносятся представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений в целях профилактики правонарушений, связанных с незаконной заготовкой и нелегальным оборотом древесины.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ от 17.12.2008 № 91-ЗРХ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
Статья 48(1). Нарушение требований к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Республики Хакасия
1. Нарушение требования обязательной постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины.

2. Нарушение поряков приема и учета принятой древесины, учета отгружаемой древесины.
3. Нарушение требований частей 2 и 6 статьи 2 Закона Республики Хакасия "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Республики Хакасия" к информационному и документационному обеспечению деятельности пунктов приема и отгрузки древесины
4. Непредставление или несвоевременное представление ежемесячной декларации.
5. Повторное совершение правонарушений.
- Статья 48(2). Нарушение требований порядка предоставления отчетов о целевом использовании гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд
 1. Нарушение требований порядка предоставления отчетов о целевом использовании гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд.
 2. Нецелевое использование гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд.

2. Осуществляется **постоянный** контроль за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

3. Ежедневно проводятся **рейдовые мероприятия (патрулирование)** направленные на предотвращение, выявление и пресечение нарушений лесного законодательства.

4. **Ежеквартально** проводятся оперативно-профилактические мероприятия по контролю за транспортировкой древесины «Лесовоз» (на кануне Нового года ОПМ «Елочка»).

5. Осуществляется внесение и использование сведений единой государственной автоматизированной системы учета древесины и сделок с ней (т.н. ЛесЕГАИС).

6. Создан и развивается институт общественных инспекторов по охране окружающей среды.

Приказ Минприроды России от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды», на основании приказа Минприроды Хакасии от 25.04.2018 № 010-416-пр «О создании комиссии по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды при Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Хакасия»

7. Проводятся внутриведомственные проверки территориальных отделов лесничеств и семинарские занятия с составом лесных инспекторов.

В 2019 году, по сентябрь месяц, государственными лесными инспекторами уже проведено 4586 контрольно-надзорных мероприятий - рейды (патрулирования) и проверки соблюдения условий договорных обязательств лесопользователями (в т.ч. более 200 совместно с правоохранительными органами), выявлено 123 нарушений требований лесного законодательства, в том числе 63 факта незаконной рубки деревьев в объеме 7 134 м³ на сумму ущерба 110 млн. 409 тыс. руб.

~~(Таштып 18 рубек, объем 6573 куб.м. на сумму 104 млн. 439 тыс. 347 руб.)~~

Суммы ущерба от незаконных рубок лесных насаждений, исчисляются в миллионах так как значительный объем выявляется в защитных лесах и при расчете ущерба применяются повышающие коэффициенты 2, 3, 5 (в зависимости от категории защитности лесов (самый дорогой коэффициент – 1 до 50% стоимости), остальные (2,3,4,5 в зависимости от категории лесов (Защитные леса, эксплуатационные леса, резервные леса, особо защитные участки лесов – ЛК РФ ст.17)) значительно меньше), что в разы увеличивает фактический ущерб.

А к выросшим деревьям применим коэффициент 1(50%) и остальные, что сильно увеличивает ущерб.

К сухостойным только малые коэффициенты, со 2 и далее.

Должностными лицами Минприроды Хакасии в 2019 году было проведено 631 проверочных мероприятий по соответствию требованиям законодательства контрольных документов на транспортировку древесины, из них совместно с контрольными органами (УЭБ и ПК по РХ, УГИБДД РХ) – 87 проверочных мероприятий. По результатам проведенных мероприятий проверено 295 контрольных документов. Выявлено 2 нарушения - Транспортировка древесины без предусмотренного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа (штраф составляет на должностных лиц от 30 тыс. руб., на юридических от 500 тыс. руб.) мировыми судами вынесены предупреждения и 3 нарушения порядка учета древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

С целью контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд Правительством Республики Хакасия в 2017 году принято 2 постановления о предоставлении отчета об использовании древесины гражданами и о проведении проверок целевого использования. Данные проверки начались с мая 2019 года в результате которых уже выявлено более 50 фактов несвоевременного предоставления отчета о заготовленной древесине гражданами для собственных нужд и о целевом использовании такой древесины, работа в данном направлении продолжается.

ПП РХ от 10.05.2017 № 219 Порядок предоставления и формы отчета о целевом использовании древесины заготовленной для собственных нужд, на территории РХ

ПП РХ от 06.04.2017 № 153 Порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, на территории РХ

Все материалы по фактам незаконных рубок с ущербом, превышающим 5 тыс. руб (до этой суммы подпадает под административную ответственность). своевременно направляются в следственные органы, в настоящее время возбуждено 53 уголовных дела. К уголовной ответственности по ст. 260 УК РФ (за незаконную рубку) привлечено 28 человек.

К административной ответственности за нарушения лесного законодательства привлечено 136 нарушителей на общую сумму штрафов 875 тыс. руб. (на 01.09.2019)

По всем фактам незаконных рубок наибольшую значимость и в тоже время сложность представляет своевременное выявление, слаженное взаимодействие, оперативное проведение розыскных мероприятий с последующим привлечением виновников к установленной законом ответственности.

Проанализировав динамику незаконных рубок лесных насаждений на территории лесного фонда Республики Хакасия в 2008-2018 годах, можно отметить, что **ситуация не является критичной.** соотношения объемов

незаконных рубок лесных насаждений к объемам заготовки древесины на законных основаниях не превышали 1 %.

В текущем 2019 году в связи с особым вниманием к лесному хозяйству в т.ч. со стороны правоохранительных органов, увеличением количества проводимых совместных контрольно-надзорных мероприятий, проверок лесосек пройденных рубками на основании правоустанавливающих документов с целью выявления так называемых «серых рубок» (т.е. с превышением изъятия допустимого объема, с нарушением породного состава заготовленной древесины, с нарушением границ лесосек и др.) выявлен объем незаконных рубок в разы превышающий годовые объемы прошлых лет - 7160 м³.

Основная часть незаконно заготовленной древесины на территории Таштыпского района, где в текущем году проводится ревизия в отношении арендаторов лесных участков, субъектов малого бизнеса, а также граждан, заготовивших древесину для собственных нужд.

(Таштып 18 рубок, объем 6573 куб.м. на сумму 104 млн. 439 тыс. 347 руб.)

Проверяются объемы, условия и методы рубок, выполнение лесовосстановительных и противопожарных мероприятий, а также целевое использование древесины.

Итогом проверок арендаторов в Таштыпском лесничестве стало возбуждение 14 уголовных дел, возбужденных за превышение объемов заготовки, рубку за границами лесосеки и другие нарушения.

За невыполнение обязательств по лесовосстановлению в этом году расторгнуто 2 договора, столько же находится в стадии расторжения.

Вместе с тем, хотелось бы отметить существующие ПРОБЛЕМЫ при реализации полномочий

Проблемы организации лесопользования в связи с переходом на договорную основу лесных отношений связаны в первую очередь с наличием достоверной документированной информации о характеристиках лесных ресурсов и состоянии нормативной базы.

Последнее лесоустройство (давность лесоустроительных работ) проводилось в, даже не в целом лесничестве, а на его участках, т.е. в участковом лесничестве - Анзасское Абазинского лесничества и Бейском лесничестве. Т.к. на комплексные лесоустроительные работы нет финансовых средств.

В остальных 10 лесничествах давность – от 20 до 30 лет.

Лесной Кодекс 2006 года ввёл новую систему лесных отношений наложив её на прежнюю базу государственного учёта лесного фонда.

Сегодня мы имеем ситуацию, когда на основании имеющихся материалов 30-ти летней давности готовятся договоры аренды лесных участков, договоры купли-продажи лесных насаждений.

По существующим нормативам лесоустройство территории должно проводиться через каждые 10 лет.

Денег на выполнение этих работ лесное хозяйство Хакасии практически не получает.

Для нормальной работы по организации использования лесов сегодня необходимо проведение лесоустройства в 12 лесничествах Хакасии из 13.

В этой связи оставляет желать лучшего и результативность проведенных контрольно-надзорных мероприятий, включая контроль за незаконным оборотом древесины.

Штатная численность государственных лесных инспекторов в Хакасии согласована с Федеральным агентством лесного хозяйства и установлена исходя из объемов средств субвенций из федерального бюджета, выделяемых Республике Хакасия на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений.

В Департамент лесного хозяйства на правах отделов входят 13 лесничеств (управление и государственный контроль в сфере лесных отношений)

Каждое лесничество включает в себя участковые лесничества (всего 45 участковых лесничеств)

По штату: 254 лесных инспекторов

В наличии: 190

Открытые вакансии: 70 штатных единиц, или примерно около 25 %.

В 2019 году численность была увеличена и составляет 254 человека, но все же остается ниже УСТАНОВЛЕННОЙ НОРМАТИВОМ В 3 РАЗА.

В Хакасии должно быть 675 штатных единиц.

Приказом Минприроды России для каждого субъекта утверждены свои нормативы. На каждые 5,4 тыс га должен быть один инспектор.

При этом на личный состав лесной охраны (отдел контроля и надзора ДЛХ) кроме осуществления контрольно-надзорной деятельности возложено выполнение

переданных полномочий в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

Вопросом обеспечения численности государственных лесных инспекторов (наполняемости штата) является низкая заработная плата, которая в 2018 году составила 20,92 тыс. рублей, или 55,3% от средней заработной платы в Республике Хакасия, **что абсолютно не сопоставимо с возлагаемыми обязанностями, трудозатратами и ответственностью** предъявляемыми лесникам.

На сегодняшний день складывается ситуация, которая, несомненно, влечет ненормированность трудового дня работников, а как следствие скорейшую изнашиваемость трудовой, рабочей силы.

Такое положение дел не только не способствует привлечению в отрасль высокопрофессиональных специалистов, а провоцирует в первую очередь отток молодых кадров в виду отсутствия какой-либо мотивации. Профессия работника лесного хозяйства в настоящее время в республике является не престижной.

Несмотря на увеличение численности государственных лесных инспекторов фактическая численность из года в год снижается (в настоящее время 184 человека, что на 10 человек ниже, чем в 2018 году), более 60% - это работники предпенсионной и пенсионной возрастных групп.

Вся автомобильная техника, имеющаяся в Департаменте лесного хозяйства Минприроды Хакасии. в количестве 54 единиц (1973-2009 годов выпуска), используемая с целью лесного и пожарного надзора (лесной охраны) имеет 100 процентный износ, ввиду условий жесткой эксплуатации.

Оценку финансового обеспечения исполнения переданной функций по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора **можно характеризовать как крайне недостаточную.**

ТЕМ НЕ МЕНЕЕ...

Оценивая итоги проведения мероприятий по контролю за заготовкой и оборотом древесины, следует отметить, что в последние годы значительно возросла их результативность по профилактике лесонарушений. увеличилось число раскрытых преступлений и количество привлечённых к административной и уголовной ответственности виновных лиц. Положительные результаты работы являются следствием формирования системы государственного лесного контроля и надзора республики и ее

устойчивой работы, а также следствием повышения оперативности реагирования на незаконные порубки и другие правонарушения, ужесточением требований к лесопользователям, допускающим нарушения в рамках договорных отношений.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ
ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Для решения вопросов, которые позволят увеличить контроль за территорией лесного фонда, а как следствие снизить объемы незаконных рубок лесных насаждений предлагаю:

1. Рассмотреть нормативную численность лесников, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор (лесную охрану) с учетом всех переданных полномочий Лесным кодексов Российской Федерации. На сегодняшний день складывается ситуация, которая, несомненно, влечет ненормированность трудового дня работников, а как следствие скорейшую изнашиваемость трудовой, рабочей силы.

2. Рассмотреть возможность централизованного выделения древесины гражданам для собственных нужд, не только в плане мест заготовок, что нами уже сделано в текущем году, но и в плане организации единого органа, который бы занимался заготовкой, переработкой, и последующим предоставлением данной древесины нуждающимся гражданам, имеющим право на ее получение в соответствии с действующим законодательством, что позволило бы решить очень важный вопрос по учету, а соответственно и по обороту такой древесины.

В настоящее время при ежегодно заключаемых 4-5 тысячах договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд местному населению на территории республики с целью строительства, ремонта и отопления домовладений учет древесины зачастую носит формальный характер, поскольку граждане ежедневно заготавливают и вывозят древесину с лесосек частями во избежание краж и хищения, а лесным инспекторам физически не хватает время для учета каждого вывезенного хлыста.

3. Рассмотреть вопрос о соответствующем финансировании не только работников лесного хозяйства, но и о стоимости работ, доводимых до организаций, осуществляющих мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках государственных заданий. Так, приведя в соответствие с действующими реалиями стоимость трудозатрат, древесину, полученную от проведения таких рубок, можно было бы реализовывать через Росимущество, как собственность Российской Федерации, на примере реализации древесины, полученной в результате использования лесов в соответствии со статьями 43-45 Лесного кодекса Российской Федерации. Тем самым это позволило бы повысить уровень рубок ухода, санитарных рубок, избежать имеющие факты черных и серых рубок, когда вместо сухостойной, зараженной древесины вырубается здоровая и др., а соответственно и упорядочить оборот такой древесины.

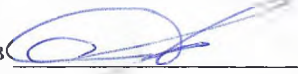
Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах. ПП РФ от 05.06.2013 N 476
ПП РФ от 20.05.2017 № 607 Правила санитарной безопасности в лесах
ПП РФ от 22 июня 2007 г. N 394 Положение об осуществлении федерального государственного
лесного надзора (лесной охраны)
ПП РФ от 30.06.2007 N 417 о Противопожарной безопасности в лесах
ПП РХ № 146 от 10.04.2015 Порядок постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины РХ
Пр. Минприроды России от 27.06.2016 № 367 Виды лесосечных работ, порядок и
последовательность их проведения, порядок осмотра лесосеки
Пр.Минприроды № 626 от 22.11.2017 Правила ухода за лесами
Пр.Минприроды № 314 от 21.06.2017 Правила использования лесов для ведения сельского
хозяйства
Пр.Минприроды № 325 от 16.07.2018 Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов
Пр.Минприроды № 661 от 12.12.2017 Правила использования лесов в сфере охотничьего хозяйства
Пр.Минприроды от 13.09.2016 N 474 Правила заготовки древесины
Пр.Минприроды от 16.01.2015 N 17 Об утверждении формы лесной декларации,..., декларации в
электронной форме
Пр.Минприроды РФ № 161 от 28.03.2014 Виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров
Пр.Рослесхоза № 62 от 21.02.2012 Правила использования лесов для осуществления рекреационной
деятельности
Пр.Рослесхоза № 223 от 10.06.2011 Правила использования лесов для строительства,
реконструкции, эксплуатации линейных объектов
Пр.Рослесхоза № 511 от 05.12.2011 Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора
лекарственных растений
Пр.Рослесхоза № 513 от 05.12.2011 Перечень запрещенных видов (пород)
Пр.Рослесхоза № 515 от 27.12.2010 Порядок использования лесов для работ по геологическому
изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых
Пр.Рослесхоза № 548 от 23.12.2011 Правила использования лесов для научно-исследовательской
деятельности, образовательной деятельности
Пр.Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его
разработки

Прошито и пронумеровано на

25 (двадцати пяти листах)

Министр природных ресурсов
и экологии Республики Хакасия

С. Арехов



« » 2019